

财政支出项目绩效评价报告

评价类型: ☐实施过程评价 ☒完成结果评价

项目名称: S210009-科技创新和成果转化奖励专项金

项目单位: 海口市科学技术工业信息化局

主管部门: 海口市科学技术工业信息化局

评价时间: 2019年1月1日至2019年12月31日

组织方式: ☐财政部门 ☐主管部门 ☒项目单位

评价机构: ☐中介机构 ☐专家组 ☒项目单位评价组

评价单位(盖章): 海口市科学技术工业信息化局

上报时间: 2020年4月10日

项目绩效目标表

项目名称: S210009-科技创新和成果转化奖励专项金

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	在本市行政区域内登记注册、具有独立法人资格的企事业单位, 有限支持具有较强自主研发能力, 具备较好科研条件和较为完善的财务管理制度的企业、研发机构和高等院校。	在本市行政区域内登记注册、具有独立法人资格的企事业单位, 有限支持具有较强自主研发能力, 具备较好科研条件和较为完善的财务管理制度的企业、研发机构和高等院校。	√			
成效指标	支持科技创新与发展, 加强科技与经济结合, 发挥科技的支撑和引领作用, 促进经济和社会可持续发展。 如: 新产品研发与试剂、科技成果转化与应用、科技成果推广与产业化示范、科技创新能力与条件建设。	支持科技创新与发展, 加强科技与经济结合, 发挥科技的支撑和引领作用, 促进经济和社会可持续发展。 如: 新产品研发与试剂、科技成果转化与应用、科技成果推广与产业化示范、科技创新能力与条件建设。	√			

注: 以预算批复的绩效目标为准填列

项目基本信息表

一、项目基本情况						
项目实施单位	市科工信局		主管部门			
项目负责人	周建林		联系电话		68724664	
地址	海口市秀英区长滨路东二街 18 栋北四楼				邮编	570135
项目类型	经常性项目 (<input checked="" type="checkbox"/>) 一次性项目 ()					
计划投资额 (万元)	5000	实际到位资金 (万元)	2900	实际使用情况 (万元)	0	
其中：中央财政		其中：中央财政				
省财政		省财政				
市县财政	5000	市县财政	2900			
其他		其他				
二、绩效评价指标评分 (参考)						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
				资金分配	8	分配办法
		分配结果	6	3		
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	0
				财务管理	3	3
		组织实施	10	组织机构	1	1
				管理制度	9	9
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	0

				产出质量	4	0
				产出时效	3	0
				产出成本	3	0
		项目效益	40	经济效益	8	4
				社会效益	8	8
				环境效益	8	8
				可持续影响	8	8
				服务对象满意度	8	4
总分	100		100		100	67
评价等次				中		

三、评价人员

姓 名	职务/职称	单 位	项目评分	签 字
周建林	科长	市科工信局	67	周建林
黄丹丹	工作人员	市科工信局	67	黄丹丹
张群钢	科员	市科工信局	67	张群钢
合计			平均分	

评价工作组组长（签字并单位盖章）

年 月 日



[Handwritten signature]

财政支出项目绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本性质、用途和主要内容

科技创新和成果转化奖励专项资金，是为深入贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《中共海南省委 海南省人民政府关于加快科技创新的实施意见》精神，根据制定中的《海口市人民政府关于鼓励科技创新的若干政策》要求设立的专项资金。主要用于优化科技创新环境，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，深入实施创新驱动发展战略，加快创新型城市建设，加强对中小企业技术创新的支持，加快推动经济结构调整和产业转型升级等方面。主要用于：重点支持在本市行政区域内登记注册、具有独立法人资格的企事业单位开展新产品研发与试制、科技成果转化与应用、科技成果推广与产业化示范、科技创新能力与条件建设等项目。

（二）项目绩效目标

支持在本市行政区域内登记注册、具有独立法人资格的企事业单位，具有较强自主研发能力，具备较好科研条件和较为完善的财务管理制度的企业、研发机构和高等院校单位的科技创新与发展，加强科技与经济结合，发挥科技的支撑和引领作用，促进经济和社会可持续发展。如：新产品研发与试制、科技成果转化与应用、科

技成果推广与产业化示范、科技创新能力与条件建设。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金到位情况分析（包括财政资金、自筹资金等）

科技创新和成果转化奖励专项资金 2019 年预算 5000 万元，由于机构改革的原因，知识产权事务调整至市市场监督管理局，实际到账资金 2900 万元。

（二）项目资金使用情况分析

海口市人民政府《关于印发〈海口市人民政府关于鼓励科技创新的若干政策〉及实施细则的通知》（海府规[2019]1 号）9 月才正式出台，原计划用于兑现 2018 年高新技术企业认定奖励和高新技术产品奖励（我市高新技术相关奖励须按照省科技厅印发的奖励名单为准，相关名单下发较晚），我局需拨付首次认定通过的高新企业 93 家，需发放 1860 万元；再次认定通过的高企 29 家，需发放 290 万元；高新技术产品 71 个，需发放 71 万元。共需发放项目资金 2221 万元。该项目我局已根据资金管理办法，向市政府申请拨付。由于封账前市政府未批复无法支出（市政府批复时间未 2019 年 12 月 30 日）。

（三）项目资金管理情况分析（包括管理制度、办法的制订及执行情况等）

2019 年，我局积极探索完善项目管理的有效机制，不断完善管理制度，形成了一套行之有效的资金和项目管理体系。保证了科技创新和成果转化奖励专项资金——应用技术与开发经费项目的安全有效运行，确保了各项目顺利实施，取得了明显的效果。项目

资金拨付严格审批程序，使用规范，会计核算结果真实、准确。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况分析（包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等）

2019 年度应用技术与开发经费项目组织规范，程序合法。根据工作安排，2019 年，组织专家对 2015-2017 年度立项的 72 个海口市应用技术与开发经费项目、科技型中小企业技术创新资金项目进行了验收，其中 49 个项目验收通过、14 个项目结题、9 个项目验收不通过。

（二）项目管理情况分析（包括项目管理制度建设、日常检查监督管理等情况）

对专项资金从申报、现场初审、专家组评审、会议研究到公示，都严格按照国家和省市相关规定执行。项目业务由业务处室组织实施，资金拨付由办公室统筹办理，未以任何理由虚列、截留、挤占、挪用，资金支出严格按照财务规定执行。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

由于新的科技创新政策于 9 月才正式出台，已完成项目申报和审核流程，由于资金拨付审批流程未完成，故 2019 年没有使用资金。

（2）项目成本（预算）节约情况

由于新的科技创新政策于9月才正式出台，已完成项目申报和审核流程，由于资金拨付审批流程未完成，故2019年没有使用资金。

2. 项目的效率性分析

(1) 项目的实施进度

由于新的科技创新政策于9月才正式出台，已完成项目申报和审核流程。

(2) 项目完成质量

2019年度应用技术与开发经费项目组织规范，程序合法。根据工作安排，2019年，组织专家对2015-2017年度立项的72个海口市应用技术与开发经费项目、科技型中小企业技术创新资金项目进行了验收，其中49个项目验收通过、14个项目结题、9个项目验收不通过。

3. 项目的效益性分析

(1) 项目预期目标完成程度

由于新的科技创新政策于9月才正式出台，已完成项目申报和审核流程。未完成预期目标。

(2) 项目实施对经济和社会的影响

通过扶持具有较强自主研发能力，具备较好科研条件和较为完善的财务管理制度的企业、研发机构和高等院校开展新产品研发与试制、科技成果转化与应用、科技成果推广与产业化示范、科技创新能力与条件建设等项目，不断提升了企业自主创新能力。2019年，海南爱科制药有限公司参与的“依替米星和庆大霉素联产的绿色、

高效关键技术创新及产业化”、中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所和海南大学参与的“中国特色兰科植物保育与种质创新及产业化关键技术”项目荣获国家科技进步奖二等奖。海南葫芦娃药业集团股份有限公司的“小儿肺热咳喘颗粒的制备方法”荣获了第二十一届中国专利优秀奖。

4. 项目的可持续性分析

近年来，为进一步贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记“4.13”重要讲话、中央12号文件精神，在省委、省政府的正确领导和省有关部门的大力支持下，我市严格落实《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《中共海南省委 海南省人民政府关于加快科技创新的实施意见》要求，出台了《海口市人民政府关于鼓励科技创新的若干政策及实施细则》（海府规〔2019〕1号），营造环境、强化服务、培育企业，加快创新型城市建设，加强对中小企业技术创新的支持，加快推动经济结构调整和产业转型升级。

（二）项目绩效目标未完成原因分析

由于新的科技创新政策于9月才正式出台，已完成项目申报和审核流程，由于资金拨付审批流程未完成，故2019年没有使用资金。

五、综合评价情况及评价结论

2019年度，我局组织的科技创新和成果转化奖励专项资金项目验收评审，在材料审核、专家评审、公平公正公开等方面落实情况好，总自评分67分，评价等次为中等。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）存在问题：成果转化与产业化程度较低。我市大部分企业属于中小微企业，规模小、自身研发能力有限，高层次的研发机构和领军式的创新人才引进数量还不多，科技成果转化能力较低，需要与科研机构合作或引进好的技术成果进行转化。科研机构与企业缺少沟通渠道，没有形成区域产学研的深度融合，科技成果转化效果不明显。

（二）建议：一是加强科技计划管理，加大扶持力度，激发科技创新动力。二是积极推动创业投资和风险投资体系建设，支持金融机构为企业提供专利质押贷款或担保业务，降低科技投入风险，为高新技术产业发展创造良好的投融资环境。三是激励企业、个人和科技风险投资机构不断增加投入，提高投资回报率，吸引更多的资金投向高新技术产业。

七、其他需说明的问题

无。